

AREA CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N.497 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE
Codice Repertorio: 4C21/2026/69

L'anno **2026**, giorno **06** del mese di **Agosto** si è riunita presso gli uffici siti in Via Verdi n. 35, ed in videoconferenza, tramite apposita piattaforma telematica, convocata nei modi di legge, la Commissione alla Salute e al Verde, costituita con D.P.C.C. n. 7 del 24/11/2021 e s.m.i, con il seguente Ordine del Giorno:

Punto A) Approvazione Verbale n. **496** del **04/08/2026**

Punto B) Deliberazione della Giunta comunale – n. **328** del **24/07/26**

Punto C) Varie ed eventuali

Dalle attestazioni degli orari agli atti del Servizio risulta:

COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA
Saggese Fiorella	Presente	Maisto Anna Maria	Presente	Maresca Catello	Presente
Acampora Gennaro	Presente	Sannino Pasquale	Presente	Salvatore Guangi	Presente
Esposito Pasquale	Presente	Rispoli Gennaro	assente	Savastano Iris	Presente
Colella Sergio	Presente	Carbone Luigi	Presente	Cecere Claudio	Presente
Sorrentino Flavia	Presente	Domenico Palmieri	Presente	Palumbo Rosario	Presente

Assume la Presidenza, La Presidente, **Fiorella Saggese;**

I segretari: Italo Vogna, Martina Succoio

La Commissione inizia i lavori alle ore **09:00**. La documentazione oggetto di discussione è stata inviata a tutti i componenti della Commissione.

La Presidente **Fiorella Saggese**, constatato il numero legale, dichiara aperta la seduta con conseguente discussione dei punti all'ordine del giorno:

Punto A) Approvazione Verbale n. **496** del **04/08/2026**

Punto B) Deliberazione di Giunta Comunale n. **328/2026** del **24/07/2026** avente ad oggetto Proposta al Consiglio Comunale: fammi *Trasformazione di ABC – Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale in ABC – Acqua Bene Comune Napoli S.p.A. Società Benefit, ai sensi dell'art. 115 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.*

AREA CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N.497 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE
Codice Repertorio: 4C21/2026/69

Dall'istruttoria Deliberazione di Giunta Comunale n. **328/2026** del **24/07/2026**, in particolare dello statuto allegato, emerge quanto segue: il documento statutario persegue l'obiettivo di garantire la gestione pubblica del servizio idrico attraverso strumenti di governance idonei ad assicurare il controllo dell'ente locale, la sostenibilità ambientale, la partecipazione dei cittadini e la tutela dell'interesse generale. La natura giuridica della società e il modello in house providing Il primo elemento di rilievo è rappresentato dalla qualificazione espressa della società come organismo operante mediante il modello dell'in house providing, configurazione che consente l'affidamento diretto del servizio pubblico senza ricorso alle procedure concorsuali previste per il mercato. La disciplina statutaria appare costruita per garantire il mantenimento nel tempo dei requisiti richiesti dalla normativa nazionale ed europea per la legittimità dell'affidamento in house. A tale scopo viene previsto il divieto assoluto di partecipazione privata al capitale sociale e viene stabilito che possano divenire soci esclusivamente enti pubblici locali che beneficiano delle attività esercitate dalla società. Particolarmente significativa è la previsione secondo cui oltre l'ottanta per cento del fatturato deve derivare dalle attività affidate dagli enti soci. L'oggetto sociale risulta particolarmente articolato e comprende l'intera gestione del ciclo dell'acqua, dalla captazione alla distribuzione, dalla raccolta e depurazione delle acque reflue fino alla riscossione delle tariffe. Accanto alle attività tradizionali vengono previste numerose funzioni complementari che consentono alla società di svolgere direttamente o mediante soggetti affidatari la progettazione, la realizzazione e la manutenzione delle infrastrutture necessarie all'erogazione del servizio. Di particolare rilievo appare la previsione che attribuisce alla società competenze nel settore della produzione di energia da fonti rinnovabili, consentendo la partecipazione alle comunità energetiche e lo sviluppo di iniziative connesse alla transizione ecologica. Uno degli aspetti maggiormente innovativi dello Statuto è costituito dalla scelta di qualificare ABC quale Società Benefit. Le finalità individuate riguardano la tutela delle risorse idriche, la riduzione delle dispersioni di rete, il risparmio energetico, la salvaguardia della biodiversità e la protezione dell'ambiente per le generazioni future. Lo Statuto attribuisce inoltre attenzione alla tutela dei lavoratori, alla formazione continua, alla promozione della parità di genere, alla sicurezza sul lavoro e al benessere organizzativo. La terza area è quella dell'integrità, della trasparenza e dell'innovazione e comprende la promozione della legalità, il contrasto alla corruzione, la protezione dei dati e la tracciabilità dei processi. Il controllo analogo rappresenta il cardine dell'intero impianto statutario. Il Comune di Napoli mantiene poteri di indirizzo, vigilanza e controllo attraverso disciplinari e regolamenti appositamente adottati. Gli amministratori sono tenuti a conformarsi alle direttive impartite dal socio pubblico. Governance societaria e nomina degli organi. Lo Statuto prevede che l'amministrazione possa essere affidata ad un Amministratore Unico oppure ad un Consiglio di Amministrazione composto da tre o cinque membri. Sono previsti rigorosi requisiti di professionalità, competenza e onorabilità, nonché l'obbligo di garantire l'equilibrio di genere nella composizione dell'organo amministrativo. Al Collegio Sindacale vengono attribuite non soltanto le funzioni ordinarie di vigilanza previste dal Codice Civile, ma anche ulteriori compiti connessi alla verifica del perseguimento delle finalità di beneficio comune e al corretto esercizio del controllo analogo. La revisione legale dei conti è affidata ad un soggetto esterno. Tra gli aspetti più innovativi emerge l'istituzione del Comitato di Partecipazione, organismo consultivo cui prendono parte rappresentanti delle associazioni ambientaliste, delle associazioni dei consumatori, dei comitati civici e delle organizzazioni sindacali.

Gennaro Acampora: approvo il verbale oggetto della Commissione.

Iris Savastano: approvo il suddetto verbale.

AREA CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N.497 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE
Codice Repertorio: 4C21/2026/69

Sergio Colella: Dall'analisi puntuale dell'istruttoria relativa alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 328/2026 e del relativo schema di Statuto allegato, si evidenzia un impianto normativo e organizzativo volto a consolidare la gestione interamente pubblica del ciclo idrico, integrando al contempo i principi fondamentali della sostenibilità ambientale, della parità di genere e della trasparenza amministrativa. In linea con le competenze della Commissione Salute e Verde, si accoglie con particolare favore la scelta di qualificare l'azienda quale Società Benefit, integrando nell'oggetto sociale finalità di valore pubblico e ambientale.

Rosario Palumbo: Propongo di programmare una commissione alla presenza dell'assessore per risolvere urgentemente i problemi di manutenzione del verde sulla municipalità 8. Esprimo una valutazione complessivamente positiva rispetto alla trasformazione di ABC in Società per Azioni Benefit, purché questa scelta rappresenti uno strumento concreto per garantire un servizio idrico ancora più efficiente, moderno e di maggiore qualità per i cittadini.

Iris Savastano: Ritengo importante che questa operazione mantenga fermo il principio della gestione interamente pubblica del servizio, salvaguardando la natura dell'acqua come bene comune e assicurando il controllo pubblico attraverso il modello in house. Allo stesso tempo, la nuova forma societaria dovrà tradursi in una maggiore capacità di investimento, innovazione, sostenibilità e rapidità nelle risposte alle esigenze dell'utenza. Accolgo inoltre con favore anche l'introduzione del modello di Società Benefit, nella misura in cui gli impegni in materia di tutela ambientale, trasparenza, responsabilità sociale e coinvolgimento della comunità non rimangano soltanto enunciazioni di principio, ma siano accompagnati da risultati misurabili e verificabili. Il giudizio, pertanto, è favorevole ma nella consapevolezza che questa trasformazione dovrà essere valutata sulla base degli effetti concreti in termini di una rete più efficiente, minori dispersioni, investimenti sulle infrastrutture, maggiore qualità del servizio e tutela degli utenti. Se questi obiettivi saranno realmente perseguiti, la riforma allora potrà rappresentare un passo avanti significativo nell'interesse della città e dei cittadini.

Domenico Palmieri: Sul provvedimento in esame il mio parere è favorevole, in quanto il nuovo Statuto rappresenta un'evoluzione coerente con l'obiettivo di garantire continuità ed efficienza nella gestione del servizio idrico integrato. La trasformazione di ABC in Società per Azioni Benefit, mantenendo la totale partecipazione pubblica e il modello in house, mi appare una scelta che consente di adeguare la forma giuridica alle disposizioni normative vigenti senza rinunciare al principio dell'acqua come bene comune. Lo Statuto rafforza inoltre i principi di trasparenza, sostenibilità ambientale, responsabilità sociale e partecipazione dei cittadini, introducendo strumenti di governance più strutturati e un Comitato di partecipazione a tutela degli utenti. Si tratta di una scelta che mira a coniugare efficienza gestionale, controllo pubblico e tutela dell'interesse collettivo, preservando la qualità di un servizio essenziale per la comunità. Approvo il verbale.

AnnaMaria Maisto: Ho avuto già modo di esprimermi favorevolmente sulla delibera all'odg. La trasformazione in Spa è obbligatoria per legge e ci consente di garantire la gestione pubblica del servizio idrico. La società Benefit consentirà, inoltre, di prevedere e programmare una gestione più vicina alle esigenze della città e del cittadino. Nulla da eccepire sul verbale.



AREA CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N.497 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE
Codice Repertorio: 4C21/2026/69

Claudio Cecere: Mi riservo di esplicitare i miei commenti in Consiglio Comunale.

Catello Maresca: Per il verbale, nulla da osservare. Per la delibera già in altre commissioni ho auspicato un approfondimento con la presenza politica e tecnica in modo da poter esprimere un parere documentato.

Sergio Colella: Ritengo opportuno predisporre un comunicato di solidarietà in favore della Prima Municipalità per il grave episodio verificatosi presso la relativa sede.

Fiorella Saggese: Che cosa vorresti dire nel comunicato? Dovremmo esprimere la nostra vicinanza alla Prima Municipalità per quanto accaduto? Io ho lanciato un'idea, ma non so se gli altri siano d'accordo. Personalmente non ricordo che la Commissione abbia mai adottato iniziative di questo tipo.

Domenico Palmieri: Qual è l'accaduto?

Sergio Colella: Presso la sede della Prima Municipalità è stato appiccato un incendio che, sviluppatosi dal secondo piano, ha distrutto alcune stanze. Nei giorni precedenti, inoltre, presso il Lido Mappatella la Guardia di Finanza e la Polizia Locale hanno proceduto al sequestro di ombrelloni, sedie e altro materiale. Ritengo possa esservi un collegamento, ma si tratta esclusivamente di una mia ipotesi; saranno le indagini ad accertare le cause dell'accaduto.

Domenico Palmieri: Mi era sfuggita la notizia. È uscita oggi sui giornali?

Sergio Colella: Sì, l'ho letta sulla stampa.

Fiorella Saggese: Allora predisponiamo una dichiarazione di solidarietà. Scrivo due righe e le invio al nostro Ufficio Stampa come dichiarazione collettiva dei Consiglieri, se siete tutti d'accordo.

Anna Maria Maisto: Penso proprio di sì.

Catello Maresca: Sì, sono d'accordo.

Flavia Sorrentino: Approvo il verbale 496. Pertanto ribadisco la mia posizione sulla delibera 328

Pasquale Sannino: Come già dichiarato in altra sede, per la delibera 328, ritengo indispensabile un confronto serrato e di natura politica e sociale prima di qualsiasi espressione.

Fiorella Saggese: Sottopongo ai componenti della Commissione la seguente proposta di dichiarazione da trasmettere all'Ufficio Stampa, in assenza di osservazioni, procederò alla sua diffusione quale comunicato della Commissione:



AREA CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N.497 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE
Codice Repertorio: 4C21/2026/69

«La Commissione Salute e Verde del Comune di Napoli esprime la più ferma condanna per il grave episodio che ha colpito la sede della Municipalità 1. Si tratta di un gesto inaccettabile che colpisce un presidio delle istituzioni e, con esso, l'intera comunità cittadina. Episodi di questo genere non possono trovare alcuna giustificazione e devono essere respinti con assoluta fermezza. La Commissione esprime la propria piena vicinanza alla Presidente della Municipalità 1, Giovanna Mazzone, agli amministratori, ai dipendenti e a tutto il personale, auspicando che le attività possano riprendere al più presto senza ulteriori disagi per i cittadini. Nel confidare nel lavoro delle Forze dell'Ordine e dell'Autorità giudiziaria affinché venga fatta piena luce sull'accaduto, la Commissione rinnova il proprio sostegno a tutte le istituzioni che, ogni giorno, operano al servizio della collettività, nella convinzione che legalità, rispetto e tutela dei beni pubblici rappresentino valori irrinunciabili per la nostra città.»

AnnaMaria Maisto: esprimo il mio assenso.

Catello Maresca: ok.

Sergio Colella: per me va bene

Domenico Palmieri: Va benissimo Fiorella.

Luigi Carbone: Politicamente penso sia importante premere sul governo affinché modifichi il dlgs che nel 2022 ha riordinato la materia delle società che erogano pubblici servizi locali , perché effettivamente è un brutto segnale che non si possa procedere all'affidamento ad aziende speciali , ma nel mentre va seguita la lettera e l'indicazione dell'AGCM. Ho letto tutto lo statuto della nuova società ABC benefit e trovo molto rassicurante che sia all'articolo 1 che all'articolo 9 si parla chiaramente di una società per azioni , aperta per legge quindi all'ingresso di nuovi soci , ma con un chiaro sbarramento a capitali privati . Mi rassicura e forse apre la strada all'ipotesi che ABC sempre pubblica possa operare su Napoli e provincia.

Fiorella Saggese: Ritengo che il provvedimento rivesta particolare rilevanza e presenti profili giuridici, organizzativi e gestionali di notevole complessità, incidendo sulla governance di un servizio pubblico essenziale quale il servizio idrico integrato. Per tali ragioni, mi riservo di esprimere una valutazione compiuta all'esito di ulteriori approfondimenti sul contenuto dello Statuto e sulle implicazioni che esso potrà determinare sotto il profilo amministrativo e dell'interesse pubblico.

Esaminati gli atti all'ordine del giorno, i consiglieri intervenuti non esprimono ulteriori pareri e/o osservazioni da verbalizzare.



AREA CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N.497 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE
Codice Repertorio: 4C21/2026/69

Alle ore **12:00**, constatata l'approvazione del verbale di cui al primo punto all'ordine del giorno ed esauriti gli argomenti di discussione del punto successivo, la Presidente **Fiorella Saggese** dichiara chiusa la seduta.

Il Segretario
Italo Voana*

 ITALO
VOGNA

Il Segretario
Martina Succoio

La Presidente
Fiorella Saggese*

 FIORELLA
SAGGESE